



2023 # 3

La Fabrique Prospective « Cohésion sociale et transitions dans les QPV en renouvellement urbain », lancée par l'ANCT le 11 octobre 2023, témoigne de deux enjeux : à la fois de parvenir à créer dans les quartiers prioritaires, au-delà de la mixité sociale, une réelle cohésion sociale, mais aussi d'anticiper les besoins futurs des habitants des quartiers. Comment passer de la mixité sociale à la cohésion sociale ? Comment les transitions démographiques, écologiques, numériques doivent-elles être abordées en tenant compte du contexte spécifique des quartiers prioritaires ? Comment assurer des transitions justes pour les habitants ? C'est à partir de ces interrogations que les EPCI engagés dans la Fabrique Prospective vont travailler.

Allier mixité sociale et cohésion sociale

Le Nouveau programme national pour la rénovation urbaine (NPNRU) s'est donné pour la période 2014-2030 de nouveaux objectifs en matière de mixité et de cohésion sociale [1]. Les opérations de renouvellement urbain peuvent entraîner de profonds changements dans les quartiers, qui peuvent déstabiliser les anciens habitants. Se pose également la question de l'intégration des nouveaux habitants. Ainsi, une mixité sociale pérenne suppose de prendre en compte l'enjeu de la cohésion sociale, entendue comme « l'état d'un groupe de personnes où la solidarité est forte et les relations sociales intenses et pacifiées [2] ».

Une cohésion sociale inatteignable sans prendre en compte les transitions

Pour favoriser la cohésion sociale, il faut que les EPCI puissent répondre via leurs politiques publiques aux besoins actuels et futurs des habitants, parfois différents. Le double enjeu de la mixité et de la transition écologique dans les quartiers prioritaires a été rappelé par le Comité interministériel des villes du 27 octobre 2023 [3].

Comme partout en France, les quartiers prioritaires sont touchés par les transitions actuelles, mais souvent plus durement qu'ailleurs, les populations moins aisées étant plus vulnérables aux aléas [4]. On pense notamment au vieillissement de la population, au changement climatique, à la détérioration du cadre de vie, à la moindre maîtrise du numérique [5] ou à l'évolution des activités économiques. Parallèlement, les quartiers prioritaires sont aussi concernés par l'évolution des modes de vie (numérisation, ubérisation, nouveaux rythmes...).

Le défi de l'anticipation

Dans ce contexte et pour anticiper en continu l'évolution des besoins et des usages dans les QPV, les EPCI doivent savoir quelles données mobiliser, quels acteurs solliciter pour faire remonter les attentes des habitants et quelles méthodes mettre en place. Comment se projeter dans 10 ou 30 ans, tout en prenant en compte tous les habitants quels que soient leur âge, leur genre, leur handicap, leur situation socio-économique ?

Adapter les politiques publiques

Cette Fabrique Prospective constitue une opportunité pour les 6 territoires réunis de travailler ensemble. Les ressources à développer (aménagement de l'espace public, équipements, services) et l'accompagnement des habitants (sensibilisation, formation) doivent permettre de créer un lien positif entre l'objectif de cohésion sociale (lieux de rencontre, espaces partagés, événements) et celui de l'adaptation aux transitions (nouveaux espaces verts et îlots de fraîcheur, accessibilité, amélioration du cadre de vie, équipements modulables et évolutifs ...).

Ces pistes de réflexions constituent une base de travail commune, qui sera adaptée au contexte spécifique de chacun des territoires.

[1] Voir le règlement général de l'Anru
<https://www.anru.fr/le-nouveau-programme-national-de-renouvellement-urbain-npru>

[2] Pierre Boisard, La cohésion sociale à l'ère de la mondialisation, numéro spécial du Droit social, 12, 2008

[3] <https://www.ecologie.gouv.fr/comite-interministeriel-des-villes-2023>

[4] <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/vulnerabilites-et-ressources-des-quartiers-prioritaires-579>

[5] <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/vulnerabilites-et-ressources-des-quartiers-prioritaires-579>

LA FABRIQUE PROSPECTIVE

« COHESION SOCIALE ET TRANSITIONS DANS LES QPV EN RENOUVELLEMENT URBAIN »

La Fabrique Prospective « **Cohésion sociale et transitions dans les QPV en renouvellement urbain** » accompagnera d'octobre 2023 à novembre 2024 six EPCI avec un quartier prioritaire en renouvellement urbain. Cette offre d'ingénierie de l'ANCT vise à identifier des actions en faveur de la cohésion sociale et de l'adaptation aux transitions dans les QPV.

Les six intercommunalités sont : Métropole du Grand Lyon (69) ; CA de l'Auxerrois (89) ; CA Grand Paris Sud Seine Essonne Sénart (91) ; Bordeaux Métropole (33) ; CA du Cotentin (50) ; Métropole Nice Côte d'Azur (06).

Cofinancée par Action logement, cette Fabrique Prospective est conduite en partenariat avec l'Anru, l'Union sociale pour l'habitat, France urbaine, Intercommunalités de France, Ville et banlieue, le ministère de l'Éducation nationale, la Banque des territoires, l'École du renouvellement urbain, l'Université Paris Est Créteil.

Sa réalisation a été confiée, par l'ANCT, au cabinet Algoé.

Elle est articulée au programme Logement, cadre de vie, mobilités, tranquillité publique de l'ANCT.

Retrouvez sur le site de l'ANCT <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/>

➤ Les Fabriques Prospectives @

➤ Le programme « Logement, cadre de vie, mobilités, tranquillité publique » @

3 questions à :

“ Au-delà de la cohabitation entre anciens et nouveaux habitants, il est aussi nécessaire de reconnaître l'existence de différents groupes sociaux au sein des quartiers, selon l'âge, le genre, les générations ”

Christine Lelévrier

Sociologue-urbaniste [1]

Une nouvelle Fabrique prospective vient d'être lancée autour de la « cohésion sociale » et des « transitions » dans les QPV en renouvellement urbain. Que recouvrent ces deux termes ?

Christine Lelévrier : la cohésion sociale et les transitions peuvent recouvrir des dimensions très différentes. Il est important que les acteurs locaux s'entendent sur leurs sens.

La cohésion sociale soulève deux questions. La première, la plus souvent évoquée dans la politique de la ville, est celle de la perte du lien social, des valeurs communes, du sentiment d'appartenance à la Nation. C'est une question générale qui dépasse en fait les seuls QPV. C'est celle du « vivre ensemble ». Le délitement des cadres intégrateurs, les évolutions du travail... la rendent plus prégnante aujourd'hui qu'il y a 20 ou 30 ans. La deuxième question qui est moins mise en avant est celle des inégalités sociales, dont l'inégalité d'accès au logement, qui explique en partie la concentration géographique de populations pauvres dans ces quartiers où les loyers restent parmi les plus bas du logement social. Cette concentration de la pauvreté, jugée négative par les acteurs publics, conduit la politique de la ville à prendre en considération les projets de quartiers mais aussi l'idée que la mixité sociale crée de la cohésion. C'est-à-dire que l'arrivée de populations de classe moyenne pourrait venir rétablir la confiance dans ces quartiers, les pacifier. Mais la mixité sociale crée-t-elle nécessairement de la cohésion sociale ? La solidarité et le capital social sont-ils l'apanage des classes moyennes et supérieures ? Les transitions renvoient quant à elle à des processus très différents : transitions économiques (précarités, pour partie énergétique), démographiques (vieillesse...), écologiques, numériques, sociales avec des répercussions plus fortes et spécifiques dans les QPV.

A quelles situations convient-il de prêter attention pour favoriser la cohésion et les transitions dans les quartiers ?

C.L. : avec la rénovation urbaine, des fragmentations internes se sont faites jour au sein des QPV, fragmentations spatiales, résidentielles, ou encore liées aux différents statuts d'occupation, pouvant poser à terme des difficultés dans la gestion des espaces et de la diversité interne des populations. Aux grands ensembles monolithiques des débuts, ont été ajoutés ou/et substitué de nouveaux logements sociaux et de petites résidences en copropriété, ce qui induit des populations très différenciées d'un immeuble à l'autre, différenciation accentuée par le phénomène de résidentialisation. Comment alors les faire vivre ensemble ? Si les bailleurs sociaux sont des interlocuteurs traditionnels des villes, ce n'est, par exemple, pas encore le cas des conseils syndicaux, pourtant partie prenante de la gestion des espaces et des logements privés. En matière environnementale, des efforts importants ont été faits pour la rénovation énergétique des logements. Mais cela entraîne-t-il réellement une baisse des charges pour les locataires, question qui pour l'instant, semble restée sans réponse. Ces évolutions posent également la question de la gestion de l'espace public et des équipements qui s'y trouvent. Il existe en effet différents statuts d'occupation, reposant sur différents modes de gestion. Or ce n'est pas parce qu'un espace vert est créé pour atténuer les effets des canicules liées au changement climatique qu'il est accessible à tous ou qu'il crée de la cohésion. Il peut être occupé par différentes catégories sociales à différents moments de la journée sans que ces différentes populations se côtoient. De même dans le cas d'une piscine, est-elle financièrement accessible à tous ?

Dans ces conditions comment créer du lien entre anciens et nouveaux habitants ?

C.L. : une des voies serait de voir comment ces nouveaux habitants peuvent, non pas seulement profiter des opportunités résidentielles offertes par la rénovation urbaine, mais faire bénéficier de leur présence, les populations locales, entrer en relation dans un cadre de réciprocité. Des initiatives existent en ce domaine. L'AFEV propose, par exemple, à des étudiants des colocations à loyer modéré en QPV contre un engagement dans des projets collectifs destinés à renforcer le lien social local, comme du soutien scolaire.

Il convient également de mieux prendre en compte et anticiper les trajectoires des populations nouvelles. Une partie des habitants de classe moyenne qui arrivent dans les nouveaux logements en QPV, vont vivre leur vie en parallèle de celle des populations locales, mais des enquêtes locales montrent que certains ont plutôt envie de participer à la vie du quartier. Instaurer des formes et moments de dialogue avec les services et élus des villes peut alors être important. Par ailleurs, selon le moment de leur trajectoire, ils peuvent être amenés à repartir assez vite, pour trouver un logement plus adapté à l'arrivée d'un enfant, ou acheter une maison en périphérie du quartier et avoir accès à de bonnes écoles à proximité. Que faire pour qu'ils restent ? D'une part, initier des actions dans les écoles et renforcer la gestion quotidienne du quartier peut y contribuer tout en bénéficiant à l'ensemble des habitants. D'autre part, anticiper des besoins futurs en logement pour les jeunes ménages et familles qui s'installent comme pour ceux qui y vivent peut favoriser des trajectoires locales d'ancrage.

Au-delà de la cohabitation entre anciens et nouveaux habitants, il est aussi nécessaire de reconnaître l'existence de différents groupes sociaux au sein des quartiers selon l'âge, le genre, les générations et de voir les initiatives que peuvent proposer les acteurs locaux pour créer du lien dans des espaces communs, à l'échelle de la ville. Par ailleurs, la question du vieillissement va devenir de plus en plus importante, avec des personnes qui vont rester jusqu'à la fin de leurs jours dans des logements sociaux. D'où des enjeux en matière de soins, d'isolement et des perspectives sans doute du côté de l'intergénérationnel.

Nous sommes aujourd'hui face à de nombreuses interrogations concernant l'évolution de la politique de la ville. Sa logique d'action est plutôt fondée sur des formes de redistribution mais sans forcément reconnaître la diversité des populations et de leurs attentes, ni s'appuyer sur la richesse de cette diversité.

[1] Sociologue-urbaniste, Christine Lelévrier préside le comité scientifique de l'Observatoire de la mixité sociale (Omis) et est membre du comité de pilotage de la Fabrique Prospective « Cohésion sociale et transitions dans les QPV en renouvellement urbain »

Parmi ses publications :

- « De la Seine-Saint-Denis à Plaine Commune, Le renouvellement d'une capacité d'action dans un système fragmenté », avec Emmanuel Bellanger, in La métropole parisienne, une anarchie organisée, Presses de Sciences Po, 2023
- « Casser le ghetto, chasser les pauvres ? Les effets paradoxaux de la rénovation urbaine », in T. Kirsbaum (dir.), En finir avec les banlieues, le désenchantement de la politique de la ville, Ed. de l'Aube, 2015



Zoom sur

L'Anru s'engage pour promouvoir des « Quartiers résilients »



Les quartiers prioritaires de la politique de la ville (QPV) sont structurellement plus fragiles au plan socio-économique, en matière de santé, de cadre de vie... que les territoires qui les environnent. Les crises (Covid-19, vague de chaleur, inflation...) y ont un impact plus important. C'est pourquoi l'Agence nationale pour la rénovation urbaine (Anru) a souhaité inclure la problématique de la résilience au sein du Nouveau programme national de renouvellement urbain (NPNRU) 2014-2030 en lançant les « Quartiers résilients ». Cette démarche vise à ce que les QPV puissent sortir de leur situation de dépendance, anticiper les crises et s'y adapter pour répondre aux besoins essentiels des population quelle que soit la situation.

« Quartiers résilients » comprend deux volets :

- un apport de 100M d'euros destinés à une cinquantaine de quartiers du NPNRU aux vulnérabilités les plus fortes afin de les aider à financer des projets nouveaux ou à améliorer ceux prévus ;
- un accompagnement en conseils et outillage pour l'ensemble des quartiers bénéficiaires du NPNRU. Il comprend notamment des « revues de projet » permettant d'analyser la résilience d'un projet de rénovation urbaine et d'identifier ses marges d'amélioration ainsi que les suites à donner pour en amplifier l'effet. 18 temps d'animation ont également eu lieu tout au long de l'année 2023 (cf. webinaire sur la sobriété des bâtiments en ressources - matériaux, énergie, eau - en septembre), d'autres sont prévus en 2024.

« Quartiers résilients » est une démarche partenariale pour laquelle un cercle élargi de partenaires se mobilise. En effet, en plus des partenaires nationaux du NPNRU que sont Action Logement, l'USH, la Caisse des dépôts, la DGALN, l'ANCT ou encore l'Anah et la CGLLS, l'Anru a également mobilisé le soutien en financements et/ou en expertise de l'Ademe, des Agences de l'eau, du SGPI, de l'ARS Ile-de-France, du Cerema et de France Ville Durable.

En savoir plus : les webinaires sont disponibles sur Anruscope, inscription gratuite sur : <https://inscription.anru.fr/SelfEnrollment/Enregistrement.aspx>



SELECTION BIBLIOGRAPHIQUE

#cohésion sociale et territoriale #transitions #QPV

Références 2017-2023

- **La politique de la ville au défi de la transformation écologique**

Ariela Masboungi, Olivier Sichel, Stanislas Bourron et al. *Urbanisme*, hors-série n° 78, déc. 2023. 74 p.
<https://www.urbanisme.fr/dossier/la-politique-de-la-ville-au-defi-de-la-transformation-ecologique/> | Le sommaire

- **Comité interministériel des villes (CIV) du 27 octobre 2023 (Dossier de presse)**

Première ministre, octobre 2023. 36 p.

Mesures axe 1 : "Pour la transition écologique" (Nouveaux « Quartiers résilients », création d'espaces nature accessibles à tous, ...), et axe 2 : "Pour une politique de la ville renouvelée" (mesures pour favoriser la participation citoyenne dans le cadre des nouveaux contrats de ville 2024-2030, création de plus de mixité sociale dans les quartiers à travers les attributions de logements, ...).

<https://www.gouvernement.fr/upload/media/content/0001/07/9736047d291f76d6e96cfbc6b9ed7388b3806529.pdf>

- **"Vivre dans son quartier avec les autres - Lorsque les populations changent, (re-)créer du lien" (Chap. 1)**

in *"Paroles des habitants et habitantes des quartiers populaires. 6ième rapport"*. Réseau national des centres de ressources politique de la ville (RNCRPV) et FCSF, septembre 2023. pp. 44-54

https://www.centres-sociaux.fr/files/2023/09/Paroles-des-habitants-quartiers-populaire_2023_FCSF_BD.pdf

- **Comment intégrer les transitions dans les futurs contrats de ville ? Retour sur le webinaire du 16 mai 2023 (Replay)**

Réseau national des centres de ressources politique de la ville (RNCRPV), 2023. 107 mn.

http://cosoter-ressources.info/index.php?lvl=notice_display&id=82708

- **Carnets de l'innovation : résilience et cohésion sociale**

Agence nationale pour la rénovation urbaine (Anru), juillet 2023. 200 p.

https://www.anru.fr/sites/default/files/media/downloads/carnet_innovation_resilience_cohesion_sociale.pdf

En complément : **Carnets de l'innovation : résilience et cadre de vie**, Anru, juillet 2023. 168 p.

https://www.anru.fr/sites/default/files/media/downloads/carnet_innovation_resilience_cadre_de_vie.pdf

- **Comment renforcer l'accessibilité à une alimentation durable et de qualité pour tous dans les quartiers prioritaires de la politique de la ville ? Résultats de la Fabrique Prospective**

ANCT - Annabelle Boutet, Julie Dautriche, mai 2023. 50 p.

<https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/comment-renforcer-l-accessibilite-une-alimentation-durable-et-de-qualite-pour-tous-dans-les>

- **Comment adapter les quartiers prioritaires au changement climatique ?**

Intercommunalités de France ; Renaud Epstein, Sébastien Bayette, Marie Morvan et al. *Intercommunalités*, n° 282, mai 2023. pp. 9-17

<https://www.intercommunalites.fr/app/uploads/2023/05/INTERCO-Magazine282-Web.pdf>

- **Solidarités de proximité et résilience. Enquête de terrain en Seine-Saint-Denis**

Apur - Corentin Ortais et Anastasia Fletcher, avril 2023. 12 p. Coll. Etude

<https://www.apur.org/fr/nos-travaux/solidarites-proximite-resilience-enquete-terrain-seine-saint-denis>

- **Les démarches participatives dans les quartiers prioritaires - État des lieux 2014-2023**

ANCT, avril 2023. Coll. Comprendre

https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/sites/default/files/2023-04/etat_des_lieux_demarches_participatives_QPV_DGDPV.pdf

- **Bien vivre dans les quartiers prioritaires. Rapport 2019 de l'Observatoire national de la politique de la ville**

ANCT – ONPV, publié en juillet 2022. 312 p.

http://www.onpv.fr/uploads/media_items/anct-onpv-rapport2019.original.pdf

- **L'agriculture urbaine dans le secteur hlm : un atout pour des lieux de vie partagés, attractifs et durables : guide pratique**

Union sociale pour l'habitat (USH), mars 2022. 109 p.

https://www.union-habitat.org/sites/default/files/articles/pdf/2022-04/les_organismes_hlm_acteurs_de_lagriculture_urbaine.pdf

- **Et si les quartiers populaires entraient en transition ? (Replay)**
Ville au Carré (Centre de ressources Centre-Val de Loire), janvier 2022, 117 mn
<https://youtu.be/r1IJBjreyRg>
- **Le financement de la transition écologique et sociale dans les villes de banlieue**
AFL et AMVBF, septembre 2021. 12 p.
<https://www.agence-france-locale.fr/expertise/le-financement-de-la-transition-ecologique-et-sociale-dans-les-villes-de-banlieue-villebanlieue-afl/>
- **Enjeux & actions pour des quartiers populaires en transition. Retour sur le cycle quartiers en transitions 2020**
Résovilles, mars 2021. 32 p.
<https://www.resovilles.com/quartiers-en-transitions-capitalisation-2020/>
- **Vieillir dans une société connectée ? Quels enjeux pour le vivre ensemble ?**
Philippe Pitaud. éd. Érès, 2021. 168 p. Coll. *Pratiques du champ social*
<https://www.cairn.info/vieillir-dans-une-societe-connectee-9782749271330.htm>
- **Politique de la ville et transitions. Contribution des centres de ressources politique de la ville**
Réseau national des centres de ressources politique de la ville (RNCRPV), novembre 2021. 67 p.
http://cosoter-ressources.info/doc_num_data.php?explnum_id=6343
- **Vieillir dans une société connectée ? Quels enjeux pour le vivre ensemble ?**
Philippe Pitaud. éd. Érès, 2021. 168 p. Coll. *Pratiques du champ social*
<https://www.cairn.info/vieillir-dans-une-societe-connectee-9782749271330.htm>
- **Présentation du cycle de rencontres : "Des quartiers en transition"**
IREV, avril 2020. Plusieurs synthèses disponibles.
<https://irev.fr/thematiques/transition/cycle-de-rencontres-des-quartiers-en-transition-qet/presentation-du-cycle-de>
- **Pour un espace public ouvert et hospitalier**, préf. de Christine Lelévrier. In : "*Regards sur la mixité sociale #2. Vivre ensemble dans l'espace public*" (Rapport). Observatoire de la mixité sociale (OMIS), juin 2021. pp. 8-9 [Rapport de 178 p.]
<https://www.habitat-humanisme.org/vivre-ensemble-dans-l-espace-public/>
- **Pour des territoires engagés dans des politiques favorables au vieillissement. Une démarche prospective et inclusive**
Commissariat général à l'Égalité des territoires (CGET) septembre 2019. 70 p. Coll. *En détail*
https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/sites/default/files/2020-09/cget_vieillissement_final_basse_def%28%29.pdf
- **La nature en ville, facteur de santé et de bien-être. Points de vue de Lise Bourdeau-Lepage et Florence Marin-Poillot.** La fabrique de la Cité, juillet 2019
<https://www.lafabriquedelacite.com/publications/la-nature-en-ville-facteur-de-sante-et-de-bien-etre-points-de-vue-de-lise-bourdeau-lepage-et-florence-marin-poillot/>
- **L'accompagnement social aux transitions : naissance d'une nouvelle politique publique**
Malik Allam. In : "*Crise environnementale et sociale : les quartiers populaires relèvent le défi*". Labo-Cités. *Les Cahiers du Développement social urbain*, n° 77, premier semestre 2018. 47 p.
<https://www.cairn.info/revue-cahiers-du-developpement-social-urbain-2023-1-page-32.htm>
- **Mixité sociale : pourquoi tant de controverses ?** par Christine Lelévrier. In : "*Regards sur la mixité sociale #1. Comment les villes construisent le vivre-ensemble*" (Rapport). Observatoire de la mixité sociale (OMIS), avril 2018. pp. 32-49 [Rapport de 189 p.]
<https://www.habitat-humanisme.org/comment-les-villes-construisent-le-vivre-ensemble/>
- **Espace(s) public(s) pour tous, l'impossible idéal ?**
Labo-Cités. *Les Cahiers du développement social urbain*, n° 67, premier semestre 2018. 47 p.
<https://www.cairn.info/revue-cahiers-du-developpement-social-urbain-2018-1.htm>
- **Mesurer et réduire les inégalités environnementales en France**
Catherine Larrère. PUF, 2017, p.29-51. coll. *La Vie des Idées*
<https://laviedesidees.fr/Les-inegalites-environnementales>

Les ressources documentaires des Fabriques Prospectives est un produit documentaire réalisé au sein du pôle Prospective, veille et innovation de l'ANCT ; il est coproduit par le service Veille & territoires, la chargée de communication et de valorisation et les chargées de Prospective et d'innovation.

Contact : veille.anct@anct.gouv.fr

Crédits photo : Terra et Anru

Les ressources documentaires des Fabriques Prospectives sont à retrouver sur le site internet de l'ANCT, sur la page Ressources [@](#) ou sur la page des Fabriques Prospectives [@](#)